

2022 年法治政府建设情况年度报告

隆回县市场监督管理局

(2023 年 1 月 10 日)

2022 年以来，隆回县市场监督管理局认真贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神，以 2021 年底邵阳市人民政府对我县法治政府督察为契机，深入推进依法行政，全面加强市场监管，建立起了健全的行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法，深入推进“放管服”改革，持续优化法治化营商环境，加强行政规范性文件制定监督管理，强化依法决策意识，严格落实重大行政决策程序，完善行政执法程序，加大重点领域执法力度，提高突发事件依法处置能力，依托消费者权益保护加强行政调解工作，全面主动落实政务公开，深入推进“互联网+”监管执法，全面加强依法行政能力建设。现将 2022 年法治建设有关情况汇报如下：

一、市场监管综合执法基本情况

隆回县局有行政执法人员 216 人，加挂隆回县市场监管综合行政执法局的牌子，按照县里的要求以隆回县市场监管综合行政执法局的名义实施行政处罚。目前隆回县局有机关股室、执法中队、各监管所等各类行政处罚执法办案机构 24

个，有专职法制工作人员 2 人、兼职法制工作人员 24 人，近几年行政处罚案件办理情况为：2018 年度 663 件、2019 年度 916 件、2020 年度 1095 件、2021 年度 641 件、2022 年度 669 件，2018 年以来共涉及行政处罚的诉讼案件只有 1 起，人民法院以调解结案；行政复议案件有 28 件，其中有 3 件被撤销重做、2 件被变更、3 件当事人撤销，其余均被复议维持；申请人民法院强制执行案件 9 起，均被人民法院裁定准予执行。2022 年仅有 1 起行政诉讼案件，为举报投诉行政奖励不作为案件；2022 年共有 5 起复议案件，其中 2 起为举报不作为案均决定不予以受理，另 3 起为不服行政处罚案件，1 起调解结案、2 起申请人撤销申请，并主动履行处罚决定；2022 年向人民法院提交强制执行申请 3 个，均经市中级人民法院复议裁定准予执行，另有历年执行积案 1 件由县人民法院执行到位。

二、多措并举落实法治政府建设要求

我局始终坚持“推进依法行政、建设法治政府”工作目标，将法治政府建设摆在工作全局中的重要位置，将依法行政工作纳入单位年度目标管理责任内容，与市场监管业务工作同部署、同考核。年内多次召开党组会议、局务会议、依法行政工作领导小组会议，专题学习习近平总书记全面依法治国理论并进行讨论，单位主要领导人全面履行推进法治建设第一责任人的职责要求。近年来先后 4 次修改、完善我局《依法行政工作制度》，不断规范行政许可、行政处罚、行

政强制、行政自由裁量权、案件会审等制度，主动清理市场监管行政许可、行政处罚等行政权利事项 1118 项并网上公布，为依法行政打好了基础。年初根据邵阳市人民政府对我县法治政府督察意见，进一步修订完善了我局的依法行政相关制度，新修订了《执法办案室使用管理规定》、《行政执法音像记录管理制度》、《市场监管执法行为用语规范》，同时严格落实法律顾问制度，聘请一名律师作为法律顾问，全程参与有关行政诉讼、行政复议事项。加强执法人员法治培训，采用平时学习与集中学习、线上与线下学习等方式，提高执法人员法治素养，2022 年局班子法治集中学习 5 次、执法人员全员法治集中学习 2 次，先后选派县、乡两级执法人员 160 余人次参加上级主管部门培训班。同时加强社会公众法治宣传，组织 315、用药安全月、食品安全周、特种设备、扫黑除恶、禁毒等主题宣传活动全方位宣传市场监管有关法律法规和专业知识，提高社会公众法治意识，深入推进“以案释法”制度化常态化，利用多种渠道，结合疫情防控对哄抬价格案件进行宣讲，促进了疫情防控期间的物价稳定。通过执法案卷评查等多种形式重奖行政执法人员和执法基层单位，利用行政执法证换证对全员进行执法知识培训和闭卷考试，多种方式激励执法人员提高执法业务水平，有 189 人通过行政执法证换发，有 32 名新进人员报考行政执法证换证考试。

三、尽心尽力打造“证照分离”优化营商环境

根据《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》文件精神，积极推进“多证合一、一照一码”登记制度改革，更快速度、更大力度推进“照后减证”和简化审批，将“多证合一、一照一码”换照由工商注册受理、审核流程，简化为受理人员直接换照，企业换照时间缩短到不足 15 分钟。积极推进个体工商户营业执照、税务登记证“两证整合”进程。全面实施“涉企证照市场监管部门通办”，做到“一个窗口受理、后台分类审核、一次办结出件”，涉企证照实现一窗通办，加快推进工商登记全程电子化，促进“互联网+政务”深度融合。推行《湖南省放宽市场主体住所（经营场所）登记条件的规定》《个体工商户名称登记管理办法》《湖南省优化营商环境条例》及其《考核评价细则》，联合行政审批、税务、人社等部门精简申报材料、压减市场准入事项办理时间，为企业开办、个体工商户登记注册打开了方便之门。2019 年以来企业开办 3120 家，企业开办时间逐年递减，从 2019 年的 5 天缩减到 2022 年的 1.5 天，电子办证率逐年提高，从 2019 年 62.77% 到 2022 年 80% 以上。

本局 2021 年初即对“首错免罚”制度进行了尝试，于 2021 年 4 月 9 日印发了《隆回县市场监管领域轻微违法行为依法不予行政处罚指导意见（试行）》（隆市监发〔2021〕17 号），出台了三十四条“首错免罚”的措施，要求系统内执法办案机构执行；2021 年 7 月 9 日收到邵阳市局印发的《邵

阳市市场监管领域危害后果轻微违法行为手册免罚清单》后，我们又认真进行了研究，结合我县的实际情况和我县先期出台的意见，增加了药品、医疗器械和化妆品监管的相关内容，形成了共八十八条的《关于印发〈隆回县市场监管领域危害后果轻微违法行为首错免罚清单〉的通知》（隆市监发〔2021〕17号，LHDR-2021-260001），以部门规范性文件的形式予以印发，并向县人大进行了备案。制度出台后，即通过政府网站进行了公示，系统内部进行了两次专门学习培训，制度运行一年多以来，社会反响热烈，促进了市场监管工作的和谐发展。制度出台一年多来，共有18件立案的行政处罚案件按照制度的规定给予了免予处罚。

四、严格执法保证阳光权力依法运行

本局严格落实市场监管总局《市场监督管理行政处罚程序规定》《市场监督管理行政处罚听证办法》，年内组织全体执法人员进行了执法证换证考试考核，按规定向上级申报了216名执法人员换证，一线执法人员100%取得行政执法资格证件，做到“持证上岗，亮证执法，依法执法，文明执法”，坚持执法“普法与教育相结合、说理与教育相结合”原则，规范自由裁量权，对市场监管领域危害后果轻微违法行为推行首错免罚；启用新版行政执法文书，统一行政执法程序；坚持实行重大行政处罚集体讨论决策制度，推进落实案件审核体制，实现“案审分离”，2022年来召开重大案件集体审议会议11次集体讨论案件162件，全局案件审核率达到

100%，对已办结的案件处罚信息在“互联网+”系统公开率达 100%；建立网上实时案件审核办公 OA 系统，做到“书式”核审与“网上”录入同步进行，同步审核，严格把关；建立完善执法部门为主、法制部门协同机制处置的复议、应诉及行刑衔接制度，2022 年共召开公开听证 3 次，除 1 起案件当事人放弃听证外，有 2 起案件听证后认定违法事实不成立或者证据不足，不再实施行政处罚。2022 年移送公安机关 2 起涉及销售非法添加禁用物质的豆芽安，均未被公安机关退回；年内开展一次案件评查工作，对全县市场监管部门查办的行政处罚案件实行随机抽查，做到有法必依、执法必严、违法必纠。2022 年共办结行政处罚案件合计 669 件：其中价格案件 39 件、产品质量 50 件、特种设备 21 件、其他质监案件 30 件、工商类案件 77 件（含不正当竞争 13 件、商标知识产权 23 件、无照经营 27 件、消费维权 4 件、广告 10 件），食品案件 310 件（含食品生产 2 件、不合格食品 63 件、无证经营 19 件、食品记录 2 件、食品标签 12 件、过期食品 187 件、未经检疫 8 件、感官异常 3 件、小餐饮小作坊 14 件），医疗器械 17 件，化妆品 28 件，药品类案件 97 件（含过期 40 件、记录 5 件、非药品涉及药品标签 24 件、经营规范 28 件，无证经营药品 0 件）。

五、整章建制，建立长效工作机制

市场监管综合行政执法局组建以来，我局就建立起依法行政的相关工作制度、建立权责清单，特别是自 2019 年以

来，隆回县局结合综合行政执法改革的要求，三次修订印发了《隆回县市场监督管理局依法行政工作制度》，重点对行政处罚程序、重大行政处罚案件集体讨论、行政强制工作、听证工作、行政复议和行政诉讼工作、涉嫌犯罪案件移送工作、案件移送和协助调查工作进行了全面规范，同时按照省局印发的新执法文书，结合本局工作实际，印发启用了新执法文书格式，自 2020 年 6 月份起统一对外使用“隆回县市场监管综合行政执法局”的名义实施行政处罚、行政强制。2021 年结合《行政处罚法》和总局《市场监督管理行政处罚程序暂行规定》、《市场监督管理行政处罚听证暂行办法》等规章的修订，两次对本局《依法行政工作制度》等系列制度进行了修改，同时对执法文书进行了完善。目前对行政处罚案件实施的是两次审核，即听证告知前和处罚决定前分别实施审核，同时规定适用重大案件集体审议制度的案件实施法制审核制度，也就是在处罚决定前的选择适用案件审核或者法制审核。2021 年 9 月以部门规范性文件的形式出台《隆回县市场监管领域危害后果轻微违法行为首错免罚清单》，并在政府网上公示，以进一步规范本局的行政自由裁量权。一方面抓执法制度和执法文书的修订完善，杜绝系统性风险，一方面抓人员培训，仅 2021 年就 3 次组织执法人员和案件审核人员进行集中培训，以强化办案人员和案件审核人员对新的程序规定的认识。

本局通过连续几年的不懈努力，以制度建设入手，以抓

制度落实和人员培训为手段，初步建立起了依法治理的长效机制。

六、工作存在的不足与 2023 年的重点工作

2022 年度存在法制机构人员不足、行政诉讼应诉不积极的情况，还有行政执法全程录像制度执行不到位、互联网+监管落实不够等情况，少数执法人员责任意识不强、应诉意识不强，存在不作为或推诿扯皮现象；加上本局基层综合执法人员力量薄弱、执法水平偏低、经费保障不足、执法效率不高等等。对于这些问题，我们将会在以后的工作中采取有力措施，切实加以解决。

下一年度，我们将重点加强以下几方面的工作：一是进一步加强对法治政府建设的领导，不断健全完善法治政府建设工作体制机制。二是进一步规范行政执法行为，合理界定各部门、单位执法权限，明确执法主体，切实提高综合执法能力。三是进一步加强执法队伍管理，严格行政执法准入门槛，推进行政执法信息公开，强化行政执法监督问责。四是进一步加大督察力度，确保实现年度目标。五是深入推进“放管服”改革，持续优化法治化营商环境。